

Abstrakt

Pre účely analýzy nedostatkov pri vydávaní rozhodnutí v správnom konaní v oblasti úradnej kontroly potravín boli analyzované prvostupňové rozhodnutia vydané v správnom konaní Regionálnou veterinárnou a potravinovou správou Košice – mesto v období mesiacov január 2009 až jún 2010 a Regionálnou veterinárnou a potravinovou správou Košice – okolie v období mesiacov júl 2010 až december 2011.

Za sledované obdobie (január 2009 - jún 2010) bolo RVPS Košice – mesto vydaných v správnom konaní 151 rozhodnutí, RVPS Košice – okolie 79 rozhodnutí a celkom za Košický kraj 924 právoplatných rozhodnutí.

Za sledované obdobie (júl 2010 - december 2011) bolo RVPS Košice – mesto vydaných v správnom konaní 115 rozhodnutí, RVPS Košice – okolie 34 rozhodnutí a celkom za Košický kraj 814 právoplatných rozhodnutí.

V hodnotenom období pôsobilo na území Košického kraja 234 výrobní potravín a celkom 2 718 prevádzkovateľov potravinárskych podnikov, u ktorých RVPS Košického kraja vykonávali úradnú kontrolu potravín v zmysle zákona č. 152/1995 Z.z. o potravinách v znení neskorších predpisov.

Orgány úradnej kontroly potravín v územnej pôsobnosti KVPS Košice za sledované obdobie rokov 2009 až 2011 vydali 1 738 právoplatných rozhodnutí so sumou uložených pokút vo výške 426 629 eur. Z počtu 1 738 rozhodnutí bolo 73 napadnutých odvolaním. V 22 prípadoch odvolací orgán tieto odvolaním napadnuté prvostupňové rozhodnutia buď zmenil alebo zrušil a vec vrátil na opätovné prejednanie a rozhodnutie. Percentuálna chybovosť vydaných prvostupňových rozhodnutí za sledované obdobie predstavuje 30 % z počtu všetkých prvostupňových rozhodnutí napadnutých odvolaním zo strany účastníka konania.

Dosiahnuté výsledky preukázali, že zistené nedostatky vo vedení správnych konaní a pri vydávaní prvostupňových rozhodnutí boli pomerne frekventované a mali opakujúci sa charakter, pričom na ich početnosti sa približne rovnakou mierou podieľali oba vybrané orgány úradnej kontroly potravín.

Z ukazovateľov porušenosti správneho postupu pri vydávaní rozhodnutí boli najčastejšie sa vyskytujúce nedostatky neoverenie správneho orgánu, kto za účastníka konania koná, nesprávna aplikácia hmotnoprávneho predpisu, nesprávna právna kvalifikácia zistených porušení, nesprávny postup pri ukladaní pokuty v závislosti od závažnosti a možných následkov protiprávneho konania.

Vykonanou analýzou druhu, charakteru a početnosti nedostatkov bolo zistené, že hlavnými dôvodmi vzniku opakujúcich sa nedostatkov bola nedostatočná pozornosť venovaná pri vyhotovovaní záznamov o úradnej kontrole potravín, nedostatočné alebo nepresné vymedzenie právnych predpisov vo výroku rozhodnutia, podľa ktorých správny orgán koná a pokutu ukladá, ďalej nesprávne, neúplné a nedostatočné odôvodnenie výšky ukladanej pokuty v závislosti na závažnosti zistených porušení.

Porovnaním počtu vykonaných úradných kontrol potravín a výšky uložených pokút bol preukázaný stúpajúci trend celkovej výšky pokút, ktoré boli uložené za zistené porušenie zákonných povinností prevádzkovateľmi potravinárskych podnikov, čo súviselo najmä so zmenou legislatívy a so zavádzaním zvýšenej hornej hranice sankcií.

Je potrebné a žiaduce, aby sa na rastúcom objeme uložených pokút podieľali vo väčšej miere rastúca efektivita činnosti zamestnancov orgánov úradnej kontroly potravín a zvyšovanie odborných znalostí a teoretických vedomostí o podmienkach vedenia správneho konania, o obsahovo správnom a úplnom vedení záznamov o úradnej kontrole potravín ako nevyhnutného právneho podkladu pre vydanie zákonného rozhodnutia.